

© Разумовский Д.О. (Роснедра), Ширшов С.А., 2008

Разумовский Д.О. (Роснедра), Ширшов С.А. (ФГУНПП «Аэрогеология»)

ОРГАНИЗАЦИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РАСХОДОВ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ГЕОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗУЧЕНИЮ НЕДР И ВОСПРОИЗВОДСТВУ МСБ

Анализ нормативных и методических документов, регламентирующих финансирование за счет средств федерального бюджета работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы, позволил сформировать схему движения документальных и финансовых потоков, необходимых для финансового обеспечения геологоразведочных работ.

Эффективность функционирования отраслей экономики РФ, в которых регулирующая роль принадлежит государству, напрямую зависит от схемы организации бюджетного финансирования. Реформирование бюджетного процесса, начатое в 1998 г. с принятия Бюджетного кодекса РФ, позволило сформировать действенную систему планирования и исполнения бюджетов разных уровней.

В настоящее время организация финансирования расходов федерального бюджета является формализованной и унифицированной процедурой для всех органов государственной власти РФ, имеющих право распределять средства федерального бюджета по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств (главных распорядителей средств бюджета). Этот процесс регламентируется рядом нормативных и методических документов [1–10], главнейшим из которых является Бюджетный кодекс РФ. Отраслевые особенности финансирования, безусловно, существуют, но они возникают, преимущественно, на этапах приемки и оплаты выполненных работ.

В статье систематизирована информация, содержащаяся в документах, регламентирующих организацию финансирования за счет средств федерального бюджета работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы. Проведенный анализ позволил выстроить достаточно четкую схему движения документальных и финансовых потоков, необходимых для финансового обеспечения геологоразведочных работ (рисунки)*.

В статье используются следующие основные термины и определения.

Расходы федерального бюджета — денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства.

Бюджетная роспись — документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета, устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между по-

лучателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией РФ [1].

Бюджетные ассигнования — бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств [1].

Лимит бюджетных обязательств — объем прав получателя средств на принятие и оплату им в финансовом году денежных обязательств за счет средств федерального бюджета [5].

Объем финансирования расходов — объем прав получателя средств на оплату принятых в установленном порядке денежных обязательств за счет средств федерального бюджета, в пределах которых органы Федерального казначейства осуществляют кассовые расходы по поручению получателя средств [5].

Принятие денежных обязательств за счет средств федерального бюджета — заключение получателем средств контрактов на поставку товаров, выполнение работ и услуг (далее — договор) с поставщиками, исполнителями работ и услуг [5].

Кассовый расход федерального бюджета — отражение на лицевом счете получателя средств операции по оплате денежного обязательства получателя средств [5].

Лицевой счет распорядителя средств — счет, предназначенный для учета доведенных главному распорядителю средств лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета и распределению их по распорядителям и получателям, находящимся в его ведении [6].

Лицевой счет получателя средств — лицевой счет, предназначенный для учета операций по отражению доведенных лимитов бюджетных обязательств, объемов финансирования расходов федерального бюджета, принятых денежных обязательств, кассовых расходов получателя средств в процессе исполнения расходов федерального бюджета [6].

Организация процесса финансирования за счет средств федерального бюджета расходов на выполнение работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы начинается практически сразу после вступления в силу закона о федеральном бюджете. В течение 15 дней со дня его вступления в силу Минфином России составляется сводная бюджетная роспись федерального бюджета. После ее составления министром финансов РФ утверждаются лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета в размере ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью в целом на год в разрезе ведомственной, функциональной и экономической классификаций расходов бюджетов РФ [1, 8].

Утвержденная сводная бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств передаются Минфином России Федеральному казначейству в течение двух рабочих дней после утверждения министром финансов РФ сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств [1, 8]. Кроме того, Минфин РФ с сопроводительным письмом доводит до Роснедр утвержденную сводную бюджетную роспись Роснедр [8].

* Порядок финансирования, изложенный в данной статье, применялся в 2007 г.

Федеральное казначейство исходя из сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств направляет Роснедрам казначейские уведомления, в которых содержится информация об объемах бюджетных ассигнований, лимитах бюджетных обязательств и объемах финансирования расходов [6].

На основании доведенных показателей сводной бюджетной росписи Роснедра формирует и утверждает распределение лимита бюджетных обязательств по разделу 04, подразделу 04, целевой статье 2500000, виду расходов 326, подстатье экономической классификации 226; уточняет и утверждает сметы расходов получателей средств федерального бюджета и доводит последние до территориальных органов Роснедр вместе с уведомлениями о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета [1, 8].

Доведение лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов Роснедрами до территориальных органов осуществляется через органы Федерального казначейства расходными расписаниями [8].

Расходные расписания оформляются Роснедрами по каждому территориальному органу, которому делегирована функция государственного заказчика работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы [6].

Расходные расписания представляются Федеральным агентством по недропользованию в Федеральное казначейство для отражения на лицевом счете распорядителя средств, открытом Роснедрам в Федеральном казначействе [6].

Показатели, отраженные в сформированных Роснедрами расходных расписаниях, не противоречащих установленным требованиям, учитываются на его лицевом счете распорядителя средств, открытом в Федеральном казначействе, с начала финансового года по каждому распорядителю и получателю, находящемуся в ведении Роснедр [6].

Первый экземпляр принятого на учет расходного расписания, сформированного Роснедрами, остается в Федеральном казначействе, второй экземпляр с отметкой Федерального казначейства о принятии на учет возвращается Роснедрам одновременно с выпиской из его лицевого счета распорядителя средств [6].

После осуществления контроля расходных расписаний и их отражения на открытом Роснедрам лицевом счете распорядителя средств Федеральное казначейство направляет в электронном виде расходные расписания Федерального агентства по недропользованию по принадлежности в территориальные органы Федерального казначейства по месту открытия соответствующих лицевых счетов территориальным органам Роснедр [6].

Территориальный орган Федерального казначейства учитывает лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов, указанные в поступившем от Роснедр расходном расписании, на соответствующем лицевом счете территориального органа Роснедр. Копия расходного расписания Федерального агентства по недропользованию, заверенная территориальным органом Федерального казначейства, прилагается к выписке из соответствующего лицевого счета, выдаваемой территориальному органу Роснедр, не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления расходного

расписания в территориальный орган Федерального казначейства [6].

Роснедра и их территориальные органы в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств имеют право принимать денежные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств федерального бюджета [1].

Принятие денежных обязательств осуществляется путем заключения государственных контрактов на выполнение работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы [1, 5].

Объем принятых денежных обязательств, подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета в текущем финансовом году, не должен превышать лимиты бюджетных обязательств Роснедр [1].

В целях финансирования расходов на воспроизводство минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета на планируемый год Роснедрами формируется План финансирования объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета (далее — План финансирования) [10].

План финансирования составляется по разделам и объектам, предусмотренным Перечнем объектов государственного заказа по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета в пределах доведенной Минфином России росписи расходов федерального бюджета.

Управление финансово-экономического обеспечения Роснедр после получения утвержденного Перечня объектов государственного заказа готовит к утверждению План финансирования:

по переходящим объектам — до 25 января текущего года;

по новым (конкурсным) объектам — в двухнедельный срок после получения от структурных подразделений Роснедр и территориальных органов копий протоколов оценки и сопоставления конкурсных заявок по итогам проведенных конкурсов.

План финансирования утверждается приказом Роснедр.

Управление финансово-экономического обеспечения Роснедр в недельный срок после утверждения Плана финансирования доводит до структурных подразделений Роснедр и территориальных органов выписки из Плана финансирования, являющиеся основанием для открытия финансирования работ по государственным контрактам на геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Оплата работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы осуществляется в пределах расходов федерального бюджета в разрезе функциональной и экономической классификации, установленных Роснедрам на текущий год.

Приемка работ, выполненных организациями-поставщиками в соответствии с условиями подписанных ими государственных контрактов, осуществляется Роснедрами и его территориальными органами, выступающими государственными заказчиками на выполнение работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы (далее — Заказчики).

Основными документами, подтверждающими выполнение работ по государственным контрактам, являются

акты выполненных работ, акты сдачи-приемки, информационные геологические отчеты за соответствующий период и окончательные геологические отчеты, а также другие отчетные материалы, виды и сроки представления которых определены государственным контрактом и техническим (геологическим) заданием [10].

При составлении условий государственных контрактов Заказчики могут предусматривать авансовые платежи по государственному контракту, при этом сумма аванса не должна превышать 30 % от годовой стоимости работ.

При составлении условий Государственных контрактов предусматриваются следующие сроки оплаты актов выполненных работ: ежемесячные, квартальные или поэтапные.

Оплата производится в течение 5 банковских дней с момента подписания акта выполненных работ. При оплате выполненных работ учитывается ранее выданный аванс в соответствии с условиями государственного контракта. Сумма погашаемого аванса определяется в процентах от стоимости работ, включенных в акт выполненных работ. Размер погашаемого аванса не должен быть меньше процентного значения аванса, указанного в государственном контракте. Полностью аванс должен быть погашен до 1 декабря текущего года.

По завершении годового задания или выполнении работ в целом по государственному контракту оплата производится в установленном порядке, при наличии подписанных акта выполненных работ, годового акта сдачи-приемки работ, окончательного акта сдачи-приемки работ и протокола приемки годового информационного или окончательного геологического отчета.

Акт выполненных работ, годовой акт сдачи-приемки, окончательный акт сдачи-приемки визируется структурными подразделениями Роснедр, ответственными за приемку геологических результатов, Управлением финансово-экономического обеспечения и заместителями Руководителя Роснедр, курирующими соответствующие структурные подразделения.

Информационный геологический отчет за отчетный период по государственному контракту принимается структурными подразделениями Роснедр, ответственными за приемку геологических результатов работ.

Порядок визирования и утверждения документов, предъявляемых к оплате Заказчикам — территориальным органам Роснедр, устанавливается Руководителем территориального органа.

Структурные подразделения Роснедр (территориальных органов Роснедр), ответственные за соответствующее направление деятельности, проверяют соответствие объемов и результатов выполненных работ техническому (геологическому) заданию, календарному плану работ и производственной части проекта. Управление финансово-экономического обеспечения (финансово-экономическое подразделение территориального органа Роснедр) проверяет соответствие расценок и стоимости выполненных работ и затрат, указанных в акте, утвержденной смете.

Согласованные и подписанные акты с приложением информационных геологических отчетов передаются в Управление финансово-экономического обеспечения (финансово-экономическое подразделение территориального органа Роснедр) для оформления платежных до-

кументов и представления их в управление Федерального казначейства по г. Москве (территориальный орган Федерального казначейства).

При оплате денежных обязательств Роснедра (территориальный орган) представляют в управление Федерального казначейства по г. Москве (территориальный орган Федерального казначейства) оформленные в надлежащем порядке платежные документы (платежные поручения) и документы, подтверждающие факт выполнения работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы (государственные контракты на выполнение работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы и акты выполненных работ) [5].

Управление Федерального казначейства по г. Москве (территориальный орган Федерального казначейства) совершает расходование средств федерального бюджета после проверки соответствия платежных документов и документов, подтверждающих факт выполнения работ, требованиям Бюджетного кодекса РФ, утвержденным сметам расходов Роснедр и доведенным лимитам бюджетных обязательств [1, 5].

Процедура осуществления кассового расхода за счет средств федерального бюджета состоит в передаче органом Федерального казначейства в учреждение банка, в котором органу Федерального казначейства открыт счет для учета операций со средствами федерального бюджета, расчетных и кассовых документов, оформленных органом Федерального казначейства на основании представленных в надлежащем порядке Федеральным агентством по недропользованию (территориальными органами Роснедр) платежных документов, и списании учреждением банка сумм платежей со счета органа Федерального казначейства с отражением операций на лицевом счете Роснедр (территориальных органов Роснедр) [1, 5].

Учреждения банка, обслуживающие счета органов Федерального казначейства, осуществляют платеж со счета органа Федерального казначейства на банковские счета исполнителей работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы [1, 5]. Указанный платеж осуществляется в соответствии с требованиями Положения о безналичных расчетах в РФ [3].

Выдача наличных денег исполнителям работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы с их банковских счетов производится по денежным чекам [4].

Территориальные органы Роснедр — Заказчики работ, а также структурные подразделения Роснедр ежеквартально представляют в Управление финансово-экономического обеспечения отчет об использовании средств федерального бюджета на воспроизводство минерально-сырьевой базы [10].

Роснедра представляет в Федеральное казначейство отчетность об исполнении федерального бюджета и материалы, необходимые для составления отчета об исполнении федерального бюджета [1].

ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (гл. 18, 19, 24, 25).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (гл. 46).
3. Положение о безналичных расчетах в Российской Федерации (указания Центрального банка РФ от 03.10.2002 № 2-П).
4. Положение о порядке ведения кассовых операций в кредитных организациях на территории Российской Федерации (указания Центрального банка РФ от 09.10.2002 № 199-П).

5. Приказ Минфина России от 31.12.2002 № 142н «Об утверждении Инструкции о порядке открытия и ведения органами Федерального казначейства Минфина РФ лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета»

6. Приказ Минфина России от 10.06.2003 № 50н «Об утверждении порядка организации работы по доведению через территориальные органы Федерального казначейства объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета».

7. Письмо Федерального казначейства от 06.02.2006 № 42-7.1-15/5.1-50 «О полномочиях органов Федерального казначейства по проведению предварительного контроля за соблюдением федеральными учреждениями правил размещения заказов для государственных

ных нужд».

8. Приказ Минфина России от 08.12.2006 № 163н «Об утверждении порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2007 г. и внесения изменений в нее».

9. Положение об особенностях расчетно-кассового обслуживания территориальных органов Федерального казначейства (утверждено Центральным банком РФ № 298-П и Министерством финансов РФ № 173н 13.12.2006)

10. Приказ Роснедра от 17.01.2007 № 44 «Об утверждении документов, регламентирующих проведение работ Федеральным агентством по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета в 2007 г.».

ХРОНИКА

К 100-ЛЕТИЮ ЕКАТЕРИНЫ ПАВЛОВНЫ ЧУЙКИНОЙ

7 декабря 2007 г. исполнилось 100 лет со дня рождения одного из известных и ярких геологов России — Екатерины Павловны Чуйкиной. Ее жизнь — это человеческий, гражданский и профессиональный подвиг.

Еще будучи студенткой, Екатерина Павловна потеряла мужа в результате сталинских репрессий, после чего в экспедиции погиб ее единственный сын — начинающий геолог. Эти трагические события не сломили ее удивительно сильный характер.

Вся жизнь Е.П. Чуйкиной была посвящена геологическому исследованию двух основных мусковитоносных провинций России — Мамско-Чуйской и Беломорской. В Мамско-Чуйской провинции под руководством пионеров расчленения глубокометаморфизованных комплексов М.А. Завалишина и Н.А. Львовой она приобрела опыт нетрадиционного картирования этих образований и затем сама возглавила коллектив энтузиастов. При ее непосредственном участии была закартирована карельская часть Беломорского комплекса.

Редкая работоспособность, природная наблюдательность и творческий подход к делу позволили Екатерине Павловне последовательно составить разномасштабные карты беломорид и получить четкое представление о геологической структуре, магматизме и основных закономерностях размещения мусковитовых и керамических пегматитов. Объективное отражение геологичес-



кой реальности обеспечило уникальность составленных геологических карт и непреходящую с течением времени их прикладную ценность.

По мере распространения новых петрологических идей и схем развития древнейших метаморфических комплексов Екатерина Павловна творчески разрабатывала свои представления об истории формирования и структуре беломорид. Начиная с нового по тем временам литолого-стратиграфического подхода к расчленению глубоко переработанных первично осадочных толщ, она пришла к аргументированному заключению о том, что закартированная ею стратификация беломорид явилась результатом многократной тектонометаморфической и ультраметаморфической переработки базитового субстрата палеокоры.

Профессиональная увлеченность, требовательность к себе и строгое отношение к геологическому факту помогли Екатерине Павловне сформировать творческий коллектив, который сумел создать геологические карты Беломорского комплекса, выдержавшие многолетнюю проверку временем и способствовавшие развитию минерально-сырьевой базы региона. Вся жизнь Екатерины Павловны — высокий пример беззаветного служения российской геологии. Светлая память о Екатерине Павловне Чуйкиной навсегда сохранится в наших сердцах.

Геологи Северо-Запада

Редакторы С.Б. Маркова, Е.Н. Толстая; Компьютерная верстка Н.В. Полищук

Подписано в печать с репродуцированного оригинал-макета 09.01.2008. Формат издания 70×100 1/8. Бумага мелованная. Печать офсетная. Адрес редакции: 119017, Москва, Старомонетный пер., 31. Тел.: (495) 950-30-25, факс (495) 238-15-67 E-mail: rion60@mail.ru

Отпечатано ООО «Типография Момент». 141406, Московская обл., г. Химки, ул. Библиотечная, 11.