

Ширшов Сергей Александрович

Начальник экономической партии, ФГУНПП «Аэрогеология», г. Москва

**Основы концепции совершенствования системы ценообразования работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы, финансируемых за счет средств федерального бюджета**

Основная цель формирования Концепции- формирование эффективной системы ценообразования работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы, финансируемых за счет средств федерального бюджета, является основной целью концепции.

Для достижения поставленной цели необходимо решить две основные задачи:

-создание порядка определения стоимости геологоразведочных работ на стадиях планирования и проектирования на разных этапах процесса воспроизводства минерально-сырьевой базы и геологического изучения недр;

-создание косвенного регулятора цен на работы по ВМСБ и ГИН.

**Основные подходы для достижения поставленной цели**

В настоящей Концепции совершенствования системы ценообразования работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы, финансируемых за счет средств федерального бюджета (далее - Концепция) освещены главные направления и задачи совершенствования действующей системы ценообразования и сметного нормирования при проведении геологоразведочных работ.

Исходя из настоящей Концепции, Минприроды России и Роснедра ведет и предусматривает дальнейшую разработку соответствующих методических документов, более детально раскрывающих изменения, вносимые в систему ценообразования и сметного нормирования.

Для достижения поставленной цели необходимо выделить два блока:

- Оптимизация системы ценообразования на геологоразведочные работы.
- Повышение эффективности геологоразведочных работ на основании новой системы ценообразования.

Оптимизация системы ценообразования на современном этапе развития экономики подразумевает максимально возможное использование рыночных механизмов и показателей при определении цены объекта.

Для бюджетных закупок одним из наиболее важных этапов формирования госзаказа на поставку геологической продукции является определение начальной (максимальной) цены контракта, которая должна быть максимально достоверной<sup>1</sup>. При таком подходе формирование бюджета на предстоящий период может быть реализовано путем суммирования цен отдельных объектов, определяющих в совокупности бюджетный уровень цен. Расчет цен бюджетного уровня можно получить также методом «аналогий» или ПНС. При данном подходе повышается скорость расчетов, однако снижается их достоверность точность расчетов ниже, а скорость - выше.

Эффективность системы ценообразования – это отношение полученных результатов к понесенным издержкам (затратам). С точки зрения затрат бюджета на геологоразведку — это отношение оцененной стоимости полученной информации по геологическому изучению недр к понесенным государством затратам. Для нормального функционирования системы необходимо: первое- изучение современного рынка геологических предприятий и выявление его особенностей; второе- обеспечение соответствия конкурсной цены объекта госзаказа его рыночной стоимости; третье- переход от контроля расходов подрядчика к оценке результатов его работы.

Основополагающими моментами Концепции является:

- 1) отказ от совершенствования системы норм трудозатрат за счет средств федерального бюджета и перенос данной функции на основе регламентов и методических рекомендаций на недропользователей;
- 2) постепенная замена действующих норм трудозатрат и основных расходов временными;
- 3) применение заработных плат, стоимостей услуг и материалов, используемых при расчете смет на проведение ГРП на основании современных цен;

### **Современное состояние проблемы определения стоимости объектов по ГИН и ВМСБ**

Анализ современного состояния экономики страны показывает, что нерационально создавать новые нормативные системы аналогичные действующим Сборникам сметных норм (ССН) и Сборникам норм основных расходов (СНОР) за счет средств федерального бюджета, поскольку они быстро устаревают и не учитывают все факторы рыночной экономики.

---

<sup>1</sup> Достоверная цена- стоимость изготовления продукции, проведения работ, оказания услуг (общие издержки) плюс максимальная обоснованная норма прибыли.

Важным фактором для повышения эффективности ГРР является привлечение в систему госзаказа новых предприятий, имеющих опыт работы на рынке. Для них важна максимальная «прозрачность» и простота участия в конкурсе, аналогичная рыночной система расчёта стоимости проекта и сдачи готового материала.

Повышение привлекательности госзаказа и качества геологоразведочных работ в рамках его выполнения, не может быть реализовано без учета трех факторов:

- цена объекта и условия его выполнения должны соответствовать реальным условиям реализации проекта;
- условия свободной конкуренции геологических предприятий;
- обеспеченность предприятий отрасли высокопрофессиональными кадрами и технологиями.

Основой Концепции является тезис - любое направление геологических работ в основе имеет определенное конечное количество видов работ, которое необходимо выполнить для достижения поставленной цели.

Оценка необходимости тех или иных видов работ и достаточности их физических объемов должна проводиться экспертным методом (несколькими экспертами на основании установленных четких правил экспертизы- экспертных инструментов). Следует также учитывать и возможность применения метода «полных аналогий» при определении стоимости объекта, когда используется стоимость аналогичного объекта с учетом уникальных характеристик нового, или метод «частичных аналогий», когда из сходного объекта (объектов) берутся стоимости отдельных элементов.

Механизм определения цены в рыночных условиях должен основываться на маркетинговых исследованиях или данных Росстата. Для формирования массива цен необходимо провести крупномасштабное исследование внутреннего рынка геологических предприятий, что позволит получить стоимости разных видов работ и объектов. Но более приемлемым является формирование системы взаимосвязи с Росстатом для получения пакетов ценовой документации установленных форм и содержаний.

### **Многоуровневая система определения цены**

В соответствии с целевым назначением расчета стоимости проведения ГРР на разных этапах их планирования выделяется 4 Уровня цен:

- a) программные цены - применяемые при определении объема бюджетного финансирования на исполнение долгосрочных государственных программ и федеральных целевых программ;
- b) бюджетные цены - применяемые при формировании бюджета на предстоящий финансовый период;
- c) конкурсные цены - применяемые при расчете цены объекта при выставлении его на конкурс;
- d) контрактные цены – цены объектов, предложенные участником размещения заказа, выигравшим конкурс.

Цены различных уровней определяются с помощью различных методов ценообразования.

Цены первого уровня носят общероссийский характер, второго и общероссийский и региональный характер, третьего и четвертого уровней региональный характер (то есть при расчете учитывают региональные особенности, геологическое строение, инфраструктура и д.р.).

- 4) подтверждением размеров указанных выше видов расходов материалами Росстата, Роснедра, Минприроды России либо бухгалтерской документацией;
- 5) возможность изменения стоимости государственных контрактов в процессе их реализации по итогам годовых периодов;
- 6) изменение роли действующих и разрабатываемых норм, применяемых при ценообразовании геологоразведочных работ, с обязательным применением во всех случаях недропользования, на обязательные к применению только для государственного заказа;
- 7) современная методика индексации сметной стоимости;
- 8) применение обоснованных укрупненных расценок (норм) на геологоразведочные работы;
- 9) минимизация объемов выходных форм сметной документации.

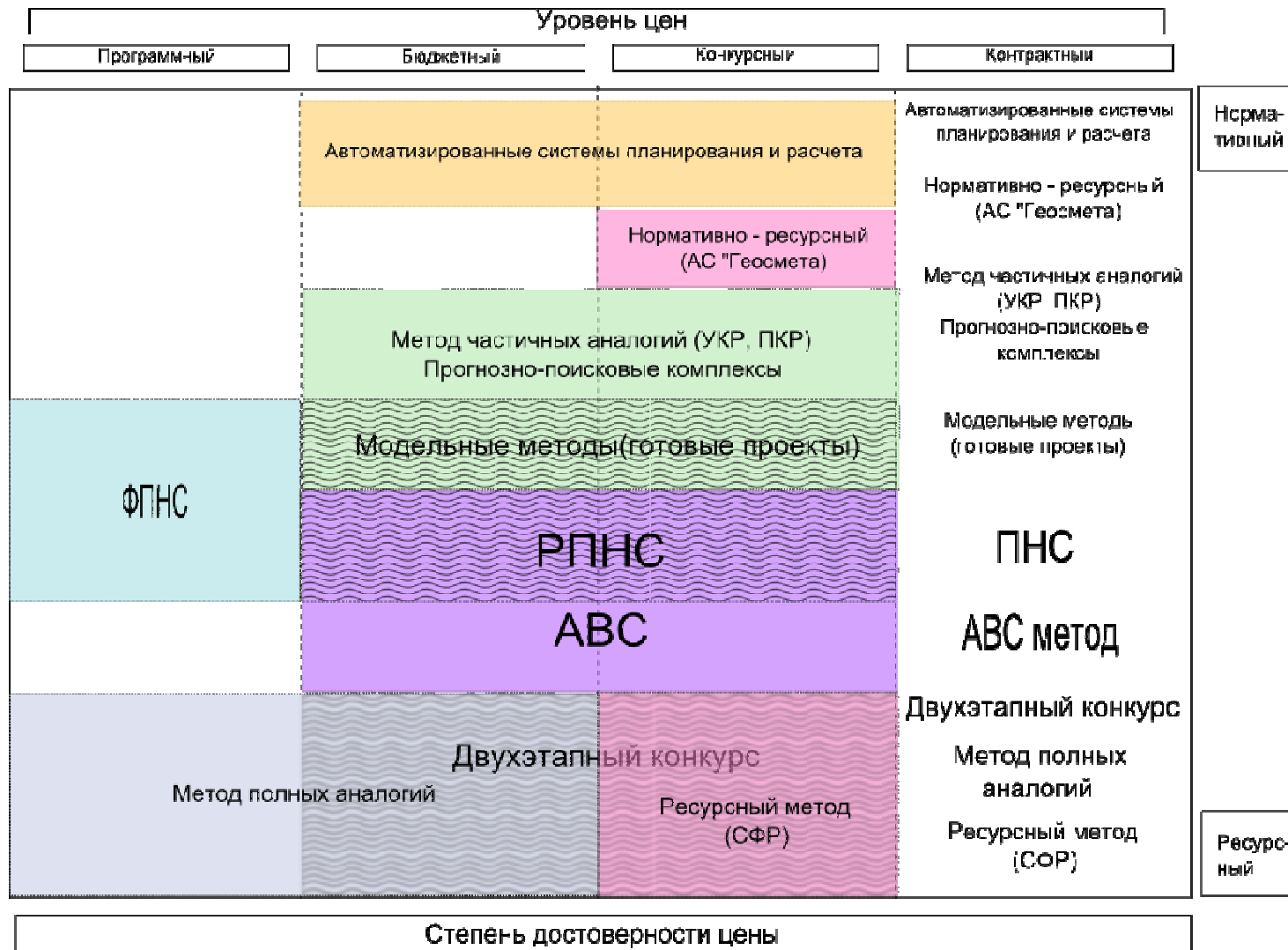


Рис.1. Схема распределения методов и механизмов ценообразования на геологоразведочные работы по Уровням

## Организация системы ценообразования геологоразведочных работ

В соответствии с данной концепцией основную нагрузку по формированию и косвенному регулированию цен на геологоразведочную продукцию должен нести Федеральный центр по ценообразованию в геологоразведочной отрасли. Его основные функции описаны в пункте 8. Фактически, проводя работу по мониторингу рынка геологоразведочных работ и предоставляя ряд услуг недропользователям и геологоразведочным кампаниям, ФЦЦГ должен реализовывать политику государства в области ценообразования и одновременно вести учет стоимостей работ и услуг в отрасли. На основании собираемого материала формируются банки данных, учитывающие особенности проведения работ по ВМСБ и ГИН за счет федерального бюджета и недропользователей. Материалы банков данных являются основой для расчетов цен различных уровней.

В задачи центра входит анализ рынка геологоразведочных работ и услуг, ведение справочных информационных систем и мониторинг системы конкурсного размещения государственного заказа.

Современное состояние системы расчета норм трудозатрат и ряда документов по расчету коэффициентов удорожания требует совершенствования. Сформированная в рамках услуг, предоставляемых ФЦЦГ, сетевая автоматизированная система расчета ВПСН<sup>2</sup>, методик расчета коэффициентов дефляторов, накладных расходов и плановых накоплений с системой мониторинга их применения через экспертизу Проектов и смет на выполнение геологоразведочных работ, позволит переложить на недропользователей развитие системы расчетов трудозатрат. Так же предметами мониторинга должны являться стоимости, как комплексов, так и отдельных видов работ.

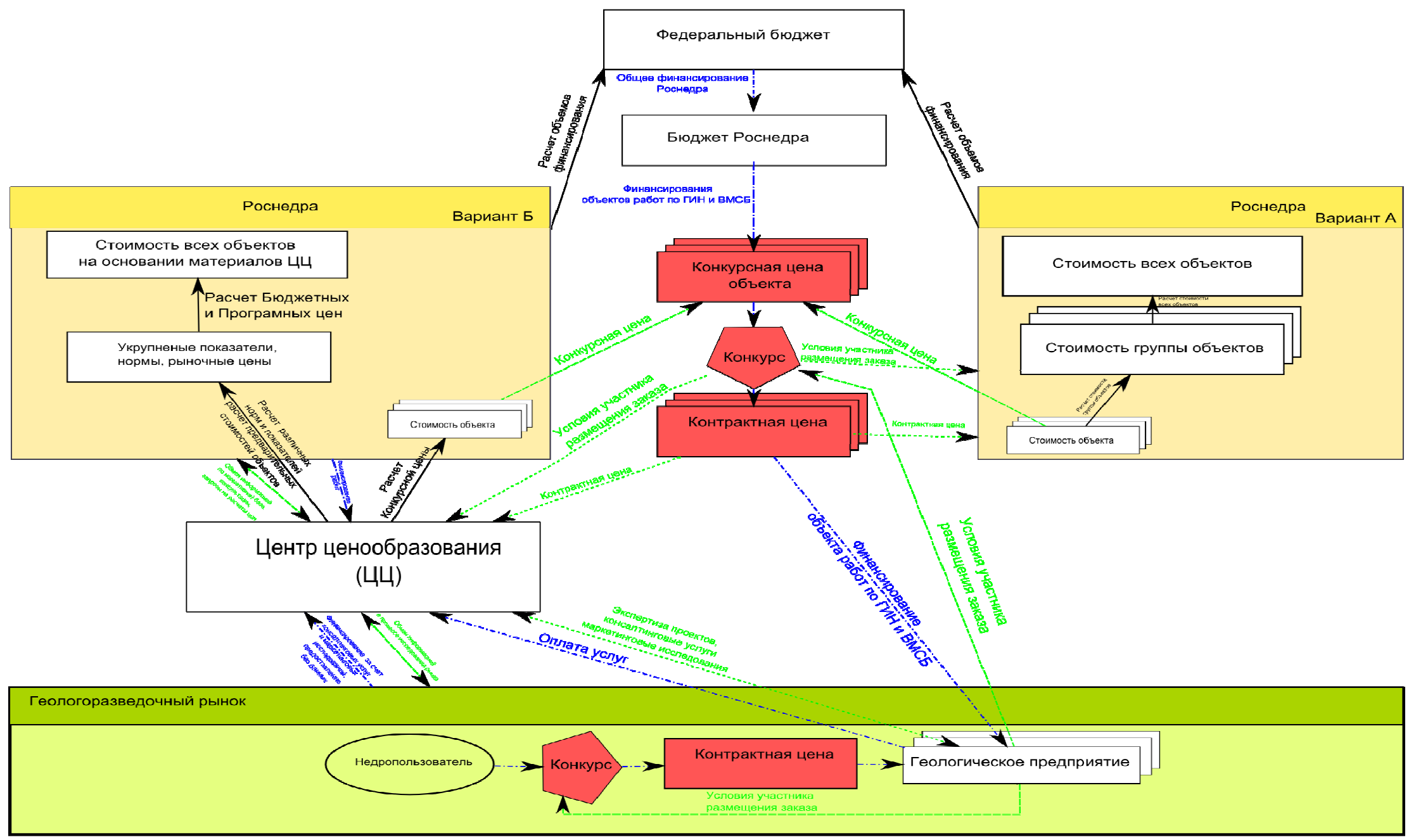
В рамках работы с недропользователями должен быть выработан механизм агрегирования ряда видов работ с целью уменьшения объемов сметы.

Одной из важнейших задач, решаемых ФЦЦГ, является разработка методических документов и разъяснений по процессу ценообразования в отрасли.

На рисунке 2 приведена принципиальная схема организации процесса ценообразования.

---

<sup>2</sup> представляет собой автоматизированную систему расчетов, доступную через сеть Интернет, физически расположенную на сервере ФЦЦГ. В данной системе проходит проверка точности расчетов, комплектности документов подтверждающих расчеты и их формы, заполнение экспертных форм, подтверждение введения в действие ВПСН.



- Функции ЦЦ**
- 1) расчет цен на геологоразведочные работы, проводимые за счет федерального бюджета;
  - 2) экспертиза проектно-сметной документации на ВМСБ и ГИН;
  - 3) систематическая регистрация реального уровня текущих цен на производственные ресурсы;
  - 4) расчеты текущих и прогнозных индексов цен на ресурсы, используемые при ВМСБ и ГИН;
  - 5) сбор дифференцированной информации о стоимости выполненных и запроектированных объектов;
  - 6) разработка региональных сметных нормативов и укрупненных стоимостных показателей;
  - 7) мониторинг системы конкурсов;
  - 8) ведение справочных информационных систем;
  - 9) обработка указанной информации с изданием соответствующих бюллетеней и других материалов, предназначенных для использования участниками геологоразведочного процесса.

**Условные обозначения:**

- Вариант А- Существующая система
- Вариант Б- Предлагаемая система
- Расчетные потоки
- - - Информационные потоки
- Финансовые потоки
- Блоки с максимально точно определенной ценой

Рисунок. 2. Принципиальная схема организации процесса ценообразования на ВМСБ и ГИН

## Основные предложения по реализации концепции

1. В соответствии с «Долгосрочной государственной программой изучения недр и ВМСБ России...» и «Основами государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования» ГРР, проводимые за счет средств федерального бюджета, имеют высокие степени риска, то есть существует вероятность неполучения запланированных результатов, что сказывается на стоимости работ в сторону удорожания. Соответственно при оценке результативности и эффективности выполнения ГРР необходимо учитывать их вероятностный характер.
2. Цены различных уровней определяются с помощью методов ценообразования указанных в данной Концепции.
3. Цены должны приводится от базисных к текущим с помощью индексов дефляторов.
4. Методика расчета индексов-дефляторов должна учитывать широкий спектр условий, влияющих на расчеты, такие как регион, удаленность расположения базы от участка проведения работ, объемы работ, выполняемых на разных территориях.
5. Расчет цен Программного уровня носит прогнозный характер и должен основываться на заложенных в Долгосрочные государственные программы результатах ВМСБ и ГИН в зависимости от потребности народного хозяйства и прогнозной стоимости получаемых ресурсов. Методами определения цен данного уровня рационально считать: метод полных аналогий (на основании банков данных проведенных работ), программно-целевой метод и разрабатываемый метод федеральных предельных нормативов стоимости единицы результатов ГРР. При этом наиболее оптимален комплексный подход, то есть расчет цены несколькими методами.
6. Расчет цен Бюджетного Уровня рационально проводить с помощью баз данных аналогичных проектов, автоматизированных систем планирования и расчета, предельных норм стоимость единицы ГРР, метода частичных аналогий, региональных предельных норм стоимости единицы результатов ГРР, двухэтапного конкурса, модельного метода, метода прогнозно-поисковых комплексов или экспертного метода.
7. Расчет цены Конкурсного уровня должен носить обоснованный и системный характер. Рекомендуется максимальное применение укрупненных сметных нормативов и показателей. Наиболее оптимальным является применение комплекса различных методически независимых механизмов определения стоимости работ разработанных или разрабатываемых Роснедра, таких как: РПНС, АВС, типовые проекты, метод запроса

предложений о технических, технологических и качественных характеристиках работ, метод частичных аналогий, прогнозno-поисковые комплексы, нормативно-ресурсный метод, модельный метод, автоматизированные системы планирования и расчета.

8. При определении цен Контрактного и частично Конкурсного уровня для составления смет может использоваться ряд методов: автоматизированные системы планирования и расчета, нормативно-ресурсный метод, метод частичных аналогий (УКР, ПКР), прогнозno-поисковые комплексы, модельные методы (готовые проекты), ПНС, АВС метод, метод запроса предложений о технических, технологических и качественных характеристиках работ, метод полных аналогий, ресурсный метод (СФР).
9. При расчете цены объектов, в случае длительности их проведения более 1 года, необходимо учитывать прогнозный уровень инфляции по данным Минэкономразвития России. Механизм учета предусматривает расчет средневзвешенного показателя инфляции на срок исполнения объекта и умножение на него текущей цены объекта.
10. При проведении работ сроком более трех лет необходимо создание системы изменения стоимости работ по итогам годовых периодов с возможностью продления сроков контракта с текущим исполнителем, изменения стоимости, прекращения или видоизменения работ. Следует учитывать, что данные изменения не должны восприниматься как понижение эффективности расходования средств, а наоборот, предназначены для его повышения путем совершенствования системы организации ГИН и ВМСБ.
11. Вследствие увеличения количества объектов ВМСБ и ГИН характеризующихся более сложным геологическим строением, меньшими запасами, проводимых в труднодоступных районах с малоразвитой инфраструктурой, необходимо учитывать коэффициент удорожания к стоимости прироста единицы объема запасов. Данный коэффициент должен применяться при расчете цен Программного и Бюджетного Уровней.
12. Порядок определения цены Контрактного уровня должен носить обязательный характер для работ, проводимых за счет средств федерального бюджета.
13. Методы определения цены Контрактного уровня должны носить вариативный характер, за исключением случаев, когда необходима жесткая регламентация процесса проведения работ.
14. С целью обеспечения участников процесса ВМСБ и ГИН необходимой информацией по проектированию и расчету смет необходимо формирование единого комплекта документов с периодической его актуализацией.

15. Разработка регламентов применения методов ценообразования для различных уровней цен, и регламентов обновления применяемых норм и расценок на геологоразведочные работы.
16. Составленная смета на выполнение ГРР, должна являться основой при взаиморасчетах за выполненные работы.
17. Состав и форма сметной документации должен соответствовать действующим нормативно-правовым актам и позволять в оперативном порядке проводить его проверку.